

**Előterjesztő:** Menyhárt Károly polgármester

**Készítette:** Bertóthyiné Csige Tünde jegyző/Bökönyiné Högye Edit pénzügyi irodavezető

## TÁJÉKOZTATÁS

**Létavértes Városi Önkormányzat Képviselő-testülete**

**Pénzügyi Bizottságának**

**2026. április 28 tartandó ülésére**

**a Létavértesi Gyermeksziget Óvoda-bölcsőde 2025. évi beszámoló keretében történő visszafizetési kötelezettségéről**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Gyermeksziget Óvoda-bölcsőde 2025. évi beszámolójának részeként a visszafizetési kötelezettségről a Képviselő-testületet a 2025. évi zárszámadás tárgyalása során szükséges tájékoztatni. A zárszámadás elfogadásának törvényi határideje minden évben május 31.

Tekintettel arra, hogy 11 költségvetési szerv vonatkozásában kell elkészíteni a záró költségvetési rendeletet és a zárszámadást, valamint arra, hogy az áprilisi időszakban kiemelt feladatot jelent a választások lebonyolítása és azok pénzügyi elszámolása, az előterjesztés benyújtására a májusi képviselő-testületi ülésen kerül sor.

**A Létavértesi Gyermeksziget Óvoda-bölcsőde 2025. évi beszámolójában megállapított visszafizetési kötelezettség összege összesen**

**10.419.519 Ft.**

**A visszafizetéshez vezető körülményeket a beszámoló űrlapjainak kitöltésére vonatkozó szabályok és elszámolási előírások ismertetésén keresztül mutatjuk be részletesen, annak érdekében, hogy a kötelezettség kialakulásának szakmai és szabályozási háttere egyértelműen feltárható legyen.**

A köznevelési feladatfinanszírozás (költségvetési támogatás) felhasználásának általános kereteit az adott évi központi költségvetési törvény rögzíti, míg a konkrét felhasználási célokat a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény, valamint annak végrehajtási rendeletei határozzák meg.

A 2025. évi költségvetési irányelvek és a kialakult gyakorlat alapján a támogatások felhasználásának főbb szabályai a következők:

Felhasználható jogcímek:

- ✓ A támogatás az intézmény működtetésével kapcsolatos **közvetlen kiadásokra** fordítható
- ✓ **Személyi juttatások:** A pedagógusok és az oktató-nevelő munkát segítők alapbére, pótlékai és jubileumi jutalmai.
- ✓ **Munkaadói terhek:** A kifizetett juttatások után fizetendő szociális hozzájárulási adó és egyéb járulékok.
- ✓ **Dologi kiadások:** Az intézmény fenntartásához szükséges rezsiköltségek, eszközök beszerzése, karbantartási feladatok.
- ✓ **Egyéb működési célok:** Ellátottak pénzbeli juttatásai és speciális nevelési feladatok finanszírozása.

**Célhoz kötöttség:** A fenntartó köteles a támogatásokat alapfeladatonként elkülönítve nyilvántartani, és következő év január 31-ig a tényleges mutatószámokkal, március 20-ig pedig a támogatás összegével elszámolni.



**2025. évben az Óvoda összes költségeinek finanszírozására 489.665.950,- Ft támogatásban** részesültünk, (11 úrlapon ezen összeggel kell elszámolni), melyből 431.868.948,- Ft összeget bérköltségek és járulékok finanszírozására, 57.797.002,- Ft-ot a működtetéshez szükséges dologi és felhalmozási kiadások finanszírozására kaptunk. A 431.868.948,- Ft összes bértámogatásból **60.204.600,- Ft a 2025.évben a pedagógusok béremelésének finanszírozására biztosított összeg**, melynek elszámolása (11 P)külön úrlapon történik.

A 2025. januártól életbe lépett pedagógus bérfejlesztés során a pedagógusok illetménye intézményi szinten átlagosan **21,2%-kal emelkedett** a 453/2024. (XII. 30.) Korm. rendelet alapján. Az emelés célja a diplomás átlagbér 80%-ának elérése volt, így a pedagógus átlagbér 2025-ben bruttó 844 000 Ft-ra nőtt.

**A bérfejlesztés részletei a 2025. évre vonatkozóan:**

Gyakornoki illetmény: Bruttó 640 900 Ft/hó.  
Sávos minimum illetmények (fokozattól függően):  
Pedagógus I.: minimum 21,4%-os emelés.  
Pedagógus II.: minimum 19,0%-os emelés.

A 2024. évi emeléshez képest az elszámolás tekintetében szigorítás történt, miszerint a támogatás legfeljebb 30%-át fordíthatja az alapszabályon kívüli jogcímekre (jubileumi jutalom, jutalom, átfedési idő, cafetéria, költségtérítés) az intézmény, ami azt jelenti, hogy a támogatás 70%-át alapszabály emelésből kell biztosítani.

Megjegyzendő, hogy a 2026. évi további béremelést meghatározó 435/2025.(XII.23) Korm.rendelet már ismételtelen nem tartalmaz ilyen megkötést. Ennek okára az Államkincstár részéről nem kaptunk választ.

A 2025 évi bérfejlesztés már a 3 éves bérfejlesztési ciklus második éve volt, **2024. évben a 32,2%-os bérfejlesztés** megvalósítására biztosított összeggel **teljes egészében elszámoltunk, visszafizetési kötelezettség nem került kimutatásra**. Az elszámolás menete az volt, hogy a 2024. évben az összes pedagógus munkakörben foglalkoztatott alkalmazott összes bérjellegű kifizetését (alapszabály+pótlékok+jutalom+jub.jutalom+cafetéria+költségtérítések) kellett összehasonlítani a 2023. évben ugyan ilyen jogcímekre kifizetett összegekkel, és a különbözetnek el kellett érnie a bérfejlesztésre kapott támogatási összeget, ahhoz, hogy visszafizetésre ne kerüljön sor 2024. évi beszámoló során. Mivel 2024. év végén még biztosított volt a finanszírozott létszám az óvodában, **ezért 2024 évre vonatkozóan visszafizetésre nem került sor.**

Óvodánkban a **pedagógus létszám** a statisztikában kimutatott **gyermek létszám alapján** kerül meghatározásra, amely  
2024. évben 29,7 fő,  
2025-ben 30 fő volt.

Mind 2024-ben, mind 2025-ben **erre a létszámmal** került finanszírozásra, fajlagos támogatás keretében a **pedagógus béremelésre fordítható támogatási összeg.**

**A 2025. évi bérfejlesztésre fordítható 60.204.600,- Ft elszámolásával kapcsolatban felmerült problémák a következők voltak:**



2025.01.01 dátummal az intézményvezetőnek az intézményével jogviszonyban álló pedagógusoknak el kellett készíteni a béremelés biztosítását jelentő munkaszerződés módosítását, melyet a Kincstár tételesen ellenőrzött 2025 februárjában. Ebben az időszakban még a hiányzó létszámra tekintettel le lehetett volna mondani az 1.775.000,- Ft/fő fajlagos támogatási összeget, de mivel nálunk ez a kellő létszámra biztosított volt ebben az időszakban, a későbbiekben erre már nem volt lehetőség, mivel a szükséges létszámra tekintettel a béremelés biztosításra került.

Azonban 2025.03.31-vel megszűnt a jogviszonya felmondás miatt egy pedagógusnak, 2025.08.31-vel pedig egy következőnek is elköltözés miatt. A logopédus is nyugdíjba ment 2024. évben és csak 2025. 09.01-től jött vissza dolgozni, nyugdíjasként. Az évfolyamán 3 óvónő szülési szabadságra ment, így már az év közepén hat pedagógus hiányzott a létszámból, melyeket az óvoda főigazgatója nem tudott képesített pedagógussal pótolni, helyette pedagógiai asszisztens került foglalkoztatásra, akik részére kifizetett munkabér és a vele párban lévő pedagógusnak jutatott átfedési időre járó bér - a korábbiakkal szemben - nem számolható el a béremelésre biztosított összeg terhére.

A hatályos költségvetési szabályozás lehetőséget biztosít arra, hogy a pedagógusbérek finanszírozására kapott normatív támogatás terhére az intézmény **pedagógiai asszisztensek bérét** is kifizesse. Ez a gyakorlat a teljes támogatás felhasználását bemutató **11/C űrlapon jogszerűen figyelembe vehető és elszámolható.**

Ezzel szemben a **pedagógus-béremelésre** biztosított források felhasználását vizsgáló **11/P űrlap nem teszi lehetővé sem a pedagógiai asszisztensek bérének**, sem az átfedési időre kifizetett juttatásoknak az **elszámolását**, így ugyanazon kiadások megítélése a két elszámolásban eltérő.

A fentiekre tekintettel 2025 novemberében **felülvizsgáltuk** az óvoda támogatás felhasználását annak érdekében, hogy a **visszafizetési kötelezettséget elkerüljük**. A jogszabály által biztosított 30%-os kereten belül a pedagógusok részére – járulékokkal együtt – **18.000.000 Ft összegű jutalom került kifizetésre.**

Ennek eredményeként a 11/C űrlapon a teljes támogatás elszámolása biztosítottá vált, és ezen a jogcímen visszafizetési kötelezettség nem keletkezett. Amennyiben a jutalom kifizetésére nem került volna sor, az érintett összeget a költségvetés felé vissza kellett volna fizetni, így az önkormányzat ténylegesen csak abban dönthetett, hogy a forrás a központi költségvetésbe kerül vissza, vagy az intézmény dolgozóinál hasznosul.

**A probléma ugyanakkor a 11/P űrlap szerinti elszámolásnál jelentkezett**, ahol a szűkebb elszámolási szabályok miatt – a választott megoldástól függetlenül – a béremelésre kapott támogatás teljes körű elszámolása nem volt biztosítható.

Kiemelendő, hogy a 11/P űrlap kitöltéséhez **nem állt rendelkezésre hivatalos, írásos módszertani útmutató**. Az elszámolás módjára vonatkozóan **kizárólag utólagos, telefonos tájékoztatást kaptunk**, amely szerint a 2024. és 2025. évi alpbérek különbözetét kellett figyelembe venni, és a béremelésre biztosított 60.204.600 Ft támogatás 70%-ával, azaz 42.143.220 Ft-tal kellett elszámolni.

A Kincstár tájékoztatása szerint – a rendelkezésükre álló minisztériumi számítás alapján – az **elszámolási különbözet összege 10.419.519 Ft**. Egyben jelezték, hogy ennek el nem fogadása esetén részletes, név szerinti és évenkénti bontású kimutatással kell alátámasztanunk eltérő számításunkat. Ennek megfelelően elkészítettük a bérkartonok adatain alapuló kimutatást, amelyből megállapítható, hogy a **pedagóguslétszám csökkenése miatt 2025-ben az összes kifizetett alpbér összege jelentősen mérséklődött**. Saját számításaink alapján



2025. évben járulékkal növelten 26.326.810,- Ft összeggel fizettünk ki több alapbért 2024. évihez képest, az elvárt 42.143.220,-Ft (70%) szemben. A kettő közötti különbözet 15.816.410 Ft, amely azonban az alkalmazott elszámolási szabályok mellett szintén nem volt teljes körűen igazolható.

A kialakult helyzetben – figyelemmel az ellenőrzési kockázatokra és a hiányzó egyértelmű módszertani szabályozásra – az önkormányzat kényszerhelyzetben a Kincstár által meghatározott összeget fogadta el. Ez a döntés azt is szolgálja, hogy a későbbi ellenőrzések során további vitás kérdések ne merüljenek fel.

**A béremelésre kapott támogatás visszafizetését csak akkor tudtuk volna elkerülni, ha a távozó pedagógusok helyére kizárólag pedagógusok kerülnek foglalkoztatásra, azonban az óvodavezető szerint erre nem volt lehetősége.**

A támogatás összege a Kincstár részére **visszafizetésre került**, mivel március 20-át követő 15 nap után a **jegybanki alapkamat kétszeresével kamatozik**. Részletfizetés kérésére pedig nem vagyunk jogosultak, mivel likviditási problémát nem tudunk igazolni. Az előirányzat módosításról szükséges dönten, hogy más kiadás terhére kerüljön biztosításra, vagy a bevételt emeljük meg ezzel az összeggel.

**Fentiekből kitűnik**, hogy az elszámolás két, egymástól eltérő logika mentén történt, amelyek közül az egyik az általános támogatásfelhasználást (11/C űrlap), a másik pedig kifejezetten a pedagógus-béremelésre biztosított forrás felhasználását (11/P űrlap) vizsgálta.

A 11/C űrlapon az intézmény a teljes normatív támogatás felhasználásával számolt el. Itt a jogszabályi keretek lehetővé tették a rugalmasabb felhasználást, így a pedagógusbérekre biztosított támogatás terhére – a feladatellátás biztosítása érdekében – pedagógiai asszisztensek bére, valamint egyéb működési kiadások is elszámolhatók voltak. Ennek eredményeként ezen az űrlapon visszafizetési kötelezettség nem keletkezett.

Ezzel szemben a 11/P űrlap egy szűkebb, speciális elszámolási logikát követett, kizárólag a pedagógus-béremelésre biztosított támogatás felhasználását vizsgálva. Az elszámolás alapját a 2024. és 2025. évi alapberek összehasonlítása képezte, és az így kimutatott különbözetnek el kellett érnie a támogatás legalább 70%-át. Az alapberek kívüli juttatások (pl. jutalom, pótlékok, átfedési díjak) csak korlátozott mértékben, legfeljebb 30%-ig voltak figyelembe vehetők, illetve bizonyos esetekben egyáltalán nem voltak elszámolhatók.

**Az elszámolási módszertan sajátossága, hogy a ténylegesen kifizetett bérek összessége helyett kizárólag az alapberek változása került vizsgálatra, függetlenül attól, hogy az intézmény a támogatást a jogszabályok által egyébként megengedett módon, a feladatellátás biztosítására fordította.** Továbbá az év közben bekövetkező létszámváltozások (pedagógusok kilépése, helyettesítésük pedagógiai asszisztensekkel) közvetlenül csökkentették az elszámolható bértömeget.

A visszafizetési kötelezettség költségvetési stabilitás szempontból történő rendezése érdekében szükséges annak fedezetére előirányzatot biztosítani. A szükséges fedezet technikailag az iparüzési adóból származó időarányos többletbevétel biztosítja, ezáltal a költségvetés egyensúlya és a kötelezettség teljesítése egyidejűleg biztosítható.

## **Összegzés:**

A 2025. évi elszámolás tapasztalatai alapján megállapítható, hogy a támogatások felhasználására és elszámolására vonatkozó részletes feltételek az államkincstár részéről sem előzetesen, sem utólagosan nem kerültek egyértelműen és írásban rögzítésre. Az elszámolás

során alkalmazandó módszertanra vonatkozóan kizárólag utólagos, informális (telefonos) jelzések érkeztek, amelyek nem biztosítottak kellő jogbiztonságot a fenntartó számára.

A korábbi évek gyakorlatához képest – ahol a támogatás felhasználása szélesebb körben, ún. „szabad felhasználás” keretében történt – 2025-ben jelentős korlátozás került bevezetésre.

A kialakult helyzetben az önkormányzat mozgástere jelentősen beszűkült. Az intézmény működésének folyamatossága, valamint a jogszabályi és finanszírozási feltételek egyidejű betartása mellett az önkormányzat nem rendelkezett olyan alternatív megoldással, amely a visszafizetési kötelezettség teljes körű elkerülését lehetővé tette volna. Az elszámolás során hozott döntések – beleértve a juttatások kifizetését is – minden esetben a rendelkezésre álló információk és a gazdálkodási felelősség figyelembevételével kerültek meghozatalra.

Mіндеzek alapján megállapítható, hogy a visszafizetési kötelezettség kialakulása nem az önkormányzat gazdálkodási gyakorlatából, hanem elsősorban a szabályozási környezet év közbeni változásából, valamint az egyértelmű elszámolási útmutatás hiányából ered.

Létavértes, 2026. 04. 23.



  
Ményhárt Károly  
polgármester

11/C - Az önkormányzatok általános, köznevelési, szociális, gyermekjóléti és gyermekékeztetési feladataihoz kapcsolódó támogatások elszámolása										
#	Megnevezés	Költségvetési ürtvény szerinti igényelt támogatás	Támogatás évközi változása - Május	Ismeretlen évközi változás - Október	Tenyleges támogatás	Közzétett elérés (-+%) - májusigani szerinti támogatás (-9-(3+4+5))	A 11/C céljait szolgáló a támogatási jogszabályok keretében közzétett támogatások összege	Az önkormányzat által az adott célra átcsoportosított költségvetés felhasználásának összege (6. és 8. oszlop közötti különbség)	Többéltartozás	Visszatérítési kötelezettség
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
01	1.1.1. A települési önkormányzatok működésének támogatása (1.1.1.3. Településszervezés - közigyelgátás támogatása kivételével)	228 625 730	12 971 700	0	241 397 430	0	493 510 563	241 397 430	0	0
02	1.1.1.3. Településszervezés - közigyelgátás támogatás	41 235 500	0	0	41 235 500	0	38 735 218	38 735 218	0	2 500 282
04	1.1.3. Hátrákképzések fenntartásának támogatása	1 124 464	0	0	1 124 464	0	1 124 464	1 124 464	0	0
05	1.2. A települési önkormányzatok egyes köznevelési feladatainak támogatása	484 765 602	2 682 000	2 392 148	489 665 950	-173 800	491 455 349	489 665 950	0	10 419 519
06	1.3.2.1-1.3.2.2. Egyes szociális és gyermekjóléti feladatok támogatása - családi és gyermekjóléti szolgálat/központ	11 424 000	0	0	11 424 000	0	27 930 975	11 424 000	0	0
08	1.3.3. Bölcsöde, mini bölcsöde támogatása	43 531 492	0	4 550	43 536 042	0	43 592 223	43 536 042	0	0
10	1.4.1. Intézmény gyermekékeztetés támogatása	150 400 130	0	0	152 636 810	2 236 680	161 755 000	152 636 810	2 236 680	0
11	1.4.2. Szintidei ékeztetés támogatása	7 985 828	0	-1 005 952	7 103 994	124 118	20 544 585	7 103 994	124 118	0
12	<b>Összesen (-I+...+11)</b>	<b>969 092 746</b>	<b>15 653 700</b>	<b>1 390 746</b>	<b>988 324 190</b>	<b>2 166 998</b>	<b>1 278 648 387</b>	<b>985 823 908</b>	<b>2 360 798</b>	<b>12 919 801</b>



11/P - Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok béemeléséhez kapcsolódó többlettámogatás elszámolása		
#	Mégyevezés	
	2	3
01	Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok béemeléséhez kapcsolódó többlettámogatás összege elszámolás szerint	60 204 660
02	Az 1. sor szerinti többlettámogatás 70%-a, a 2025. évi tanárbéremelésről és az ahhoz nyújtott központi költségvetési támogatásról szóló 453/2024. (XII. 30.) Korm. Rendelet szerinti tanárbéremelésre fordítandó összeg	42 143 270
03	Az önkormányzat által az óvodában foglalkoztatott pedagógusok és pedagógus szakképzéssel rendelkező segédk részére történő "tanárbérek" megfélelő kifizetések 2. sor szerinti többlettámogatás terhére elszámolandó összege (még nem adható a 2. sor szerinti összegből)	31 723 701
06	Az óvodában foglalkoztatott pedagógusok béemeléséhez kapcsolódó többlettámogatás visszatartandó összege	10 419 519
07	Az önkormányzat által a pedagógus béremeléshez kapcsolódó többlettámogatásból fel nem használt összeg (6. sor részösszege)	10 419 519

